

LA MEDICION DE LA INFORMALIDAD EN VENEZUELA.

En Venezuela, al igual que en los otros países latinoamericanos no existe una definición conceptual y operativa sobre informalidad consensuada entre los distintos organismos e instituciones gubernamentales y de investigación. Constituye un fenómeno de una cierta densidad teórica pero de una débil operacionalización.

Entre los enfoques que más predominan en América Latina se encuentra el estructuralista (PREALC-OIT) y el neoliberal (De Soto). Para PREALC, lo informal son las unidades productivas, que resultan de una heterogeneidad estructural de aparato productivo. Por lo tanto, *informal es la persona que esta empleada en una unidad económica de baja productividad*. Para el enfoque neoliberal, que ha adquirido mucha difusión en América Latina, *la economía informal es el producto de la excesiva intervención del Estado*; es decir, es la consecuencia de las barreras legales e institucionales impuestas para la constitución de unidades económicas y su funcionamiento.

En este sentido, al contextualizar la definición de informalidad en Venezuela se evidencia un mayor acercamiento hacia el enfoque del PREALC, porque la medición combina las dos siguientes categorías ocupacionales: a) trabajadores por cuenta propia no profesionales y técnicos y b) patronos y asalariados que laboran en unidades productivas de menos de cinco trabajadores.

Cronológicamente, la segmentación del mercado de trabajo (formal e informal) es posible investigarla en Venezuela desde el año 1975, cuando en el cuestionario de la Encuesta de Hogares por Muestreo aparecen las preguntas N° 25 (profesión u oficio mas calificado para desempeñar) y N° 28 (número de trabajadores en los establecimientos), que constituyen una aproximación a la cuantificación de las microempresas urbanas informales, permitiendo identificar los patronos y los asalariados del sector informal.

A partir de 1987, la Oficina Central de Estadística e Informática, actual Instituto Nacional de Estadística, comienza a calcular directamente el sector informal para el total del país, sin discriminar en Urbano-Rural.

La definición operativa vigente establece que el sector informal está conformado por las personas de 15 años y más, ocupadas, que son servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no profesionales, patronos, empleados, obreros y trabajadores familiares que laboran en empresas con menos de cinco personas ocupadas.

METODOS DE INVESTIGACIÓN PARA MEDIR EL SECTOR INFORMAL

La informalidad en Venezuela se mide directamente a través de la Encuesta de Hogares por Muestreo, desde el año 1969 y se ha mantenido de forma continua y sin interrupciones. Esta encuesta tiene como objetivo de: Determinar las características socioeconómicas y sociodemográficas del trabajo, junto con la medición coyuntural de las variaciones internas del mercado laboral, y obtener elementos de análisis necesarios para diagnosticar los desequilibrios en el mercado de trabajo por el lado de la oferta, en términos de las características económicas y sociales de la población.

Su cobertura es nacional, abarcando la totalidad de la población residente en el país, excluyendo a la población indígena (selvática).

La información generada se proporciona para nivel nacional, y área metropolitana de Caracas, aunque actualmente se están haciendo evaluaciones y modificaciones a la muestra para proporcionar información por entidades federales, a partir de 2002.

El muestreo aplicado en esta encuesta es "Probabilístico Trietápico Aleatorio". En la primera etapa se seleccionan segmentos censales con probabilidad proporcional al número de viviendas. Estos segmentos censales provienen de una división geográfico-poblacional, realizada con la información del último censo levantado en Venezuela (1990), donde cada segmento contiene aproximadamente 200 viviendas. Para el primer semestre de 2001, se tomaron 2.657 segmentos de 22.000 segmentos existentes.

En la segunda etapa se escogen áreas dentro de cada segmento censal seleccionado, con probabilidad igual al número de viviendas. Estas áreas provienen de una división realizada en cada segmento (4 áreas por segmentos con aproximadamente 50 viviendas cada una). En esta etapa se toman 2 áreas por segmento, por consiguiente, para primer semestre de 2001 se trabajó con 5.314 áreas.

En la tercera etapa se escogen viviendas dentro de cada área seleccionada, con probabilidad igual. En esta etapa se tomaron, para el primer semestre de 2001, 26.570 viviendas.

Esta muestra se distribuye en forma aleatoria a lo largo de 24 semanas consecutivas para así proporcionar, semestralmente a nivel nacional y para algunas entidades, indicadores claves, principales variables de la fuerza de trabajo y plan de tabulaciones amplio. Otra bondad que tiene la distribución de la muestra es que se puede obtener información trimestral e incluso mensual. Trimestralmente, solo se proporcionan las principales variables de la fuerza de trabajo e informalidad y un resumido plan de tabulaciones a nivel nacional e indicadores claves para algunas entidades federales; y mensualmente solo se proporciona indicadores claves de fuerza de trabajo e informalidad a nivel nacional.

El período de referencia de las variables investigadas en la encuesta es la semana anterior a la semana de levantamiento. Estas variables se pueden clasificar en los siguientes grupos: características de la vivienda, del hogar, de la familia, demográficas, de la población económicamente activa, y de la población económicamente inactiva.

La población ocupada captada en la encuesta de Hogares se clasifican según el sector económico donde laboran (sector formal o informal), siendo las variables fundamentales para su clasificación las siguientes:

- Número de personas que laboran en la empresa: la cual considera a los ocupados en empresas con cinco trabajadores o menos.
- Categoría de ocupación: que considera a los ocupados que trabajan por su cuenta, los que trabajan en empresas privadas y los que trabajan sin remuneración alguna
- Nivel educativo: donde se considera a los ocupados que no han alcanzado un nivel profesional en su educación.

ANÁLISIS METODOLOGICO SOBRE DE LA DEFINICION DEL SECTOR INFORMAL

La metodología aplicada actualmente para definir el sector informal, ha sido útil para apreciar el crecimiento y la composición de este fenómeno. Sin embargo, tanto en el país como en eventos internacionales, se ha manifestado insatisfacción por los criterios utilizados, especialmente el correspondiente al tamaño de la unidad de producción.

En tal sentido, el país ha tomado con interés la propuesta de normalización y homogeneización de la medición de informalidad presentada por la Comunidad Andina de Naciones, en el Seminario Internacional “Estadísticas sobre el Sector Informal”, realizado en Caracas, durante los días 28, 29 y 30 de junio de 2000, donde se presentó la metodología 1-2-3, desarrollada por Francois Rubaud experto de DIAL, la cual está diseñada para cuantificar la actividad del sector informal con dos objetivos esenciales: satisfacer los criterios estandarizados de representatividad estadística del sector informal; y describir de manera exhaustiva el modo de inserción del sector informal en el tejido económico, tanto al comienzo del proceso de producción (la oferta) como al final (la demanda). Venezuela conjuntamente con Colombia se comprometieron a experimentar esta metodología.

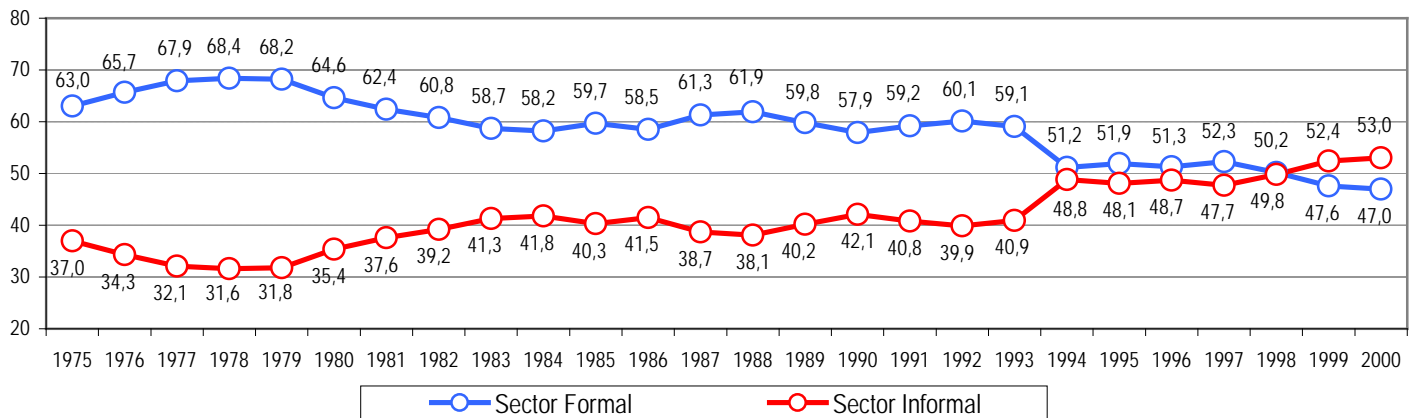
Esta metodología está conformada por tres encuestas vinculadas, tocando poblaciones estadísticas diferentes: individuos/ hogares (encuesta 1), unidades de producción (encuesta 2), hogares (encuesta 3). La primera fase de esta metodología es una encuesta sobre el empleo, el desempleo y las actividades

económicas de los miembros del hogar. La segunda fase consiste en realizar una encuesta específica sobre las actividades económicas de las unidades de producción, sus condiciones, el modo de inserción en el tejido productivo y sus perspectivas. La tercera fase, es una encuesta sobre el consumo de los hogares.

EL SECTOR INFORMAL EN VENEZUELA

Desde 1975 se ha registrado un crecimiento en el sector informal en Venezuela, siendo en 1978 el punto más bajo hasta ahora contemplado (31,6%). A partir de entonces, y debido a las coyunturas y políticas económicas dadas en el país, el sector ha cobrado fuerza, sobre todo en el periodo 1980-1983 hasta ubicarse para finales de 2000 en 53,0%. Adicionalmente, se ha observado que cambios introducidos en el cuestionario de la Encuesta de Hogares por Muestreo en los años 1994 y 1998, significaron un mejoramiento en la medición de la informalidad.

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR FORMAL E INFORMAL DE LA ECONOMIA



Un análisis de los indicadores sobre la distribución de la fuerza de trabajo muestra un comportamiento fluctuante de la tasa de desocupación abierta, donde se distinguen periodos de crecimiento y de contracción del empleo, evidenciándose una relación directa con el porcentaje de ocupados en el sector informal. En los periodos 1978-1984 y 1993-1996, cuando la desocupación varió de 4,3% a 13,4% y de 6,4% a 12,4% respectivamente, el sector informal se incrementó significativamente. En el periodo 1997-1999 cuando el desempleo pasa de 10,6% a 14,5% la informalidad se adueña del mayor porcentaje de ocupados en la fuerza de trabajo. El aumento de la desocupación, en concordancia con el mayor peso que adquieren las actividades informales, se traduce en una mayor importancia relativa de la categoría de trabajadores por cuenta propia.

Sector Formal	4.403.941 51,5%	4.409.017 50,2%	4.253.726 49,0%	4.160.647 47,6%	4.110.923 47,4%	4.212.409 47,0%	4.491.855 49,2%	0,4%
Hombres	2.839.705 64,5%	2.819.413 64,0%	2.748.551 64,6%	2.658.900 63,9%	2.616.965 63,7%	2.686.810 63,8%	2.856.785 64,0%	0,2%
Mujeres	1.564.236 35,5%	1.589.604 36,0%	1.505.175 35,4%	1.501.747 36,1%	1.493.958 36,3%	1.525.599 36,2%	1.635.070 36,0%	0,8%
Sector Informal	4.147.401 48,5%	4.370.373 49,8%	4.434.976 51,0%	4.578.107 52,4%	4.565.738 52,6%	4.747.800 53,0%	4.630.094 50,8%	1,9%
Hombres	2.713.445 61,6%	2.820.092 64,5%	2.813.368 63,4%	2.949.066 64,4%	2.898.222 63,5%	3.035.634 63,9%	2.850.916 61,6%	0,9%
Mujeres	1.433.956 38,4%	1.550.281 35,5%	1.621.608 36,6%	1.629.041 35,6%	1.667.516 36,5%	1.712.166 36,1%	1.779.178 38,4%	3,7%

En cuanto a la categoría de ocupación, el mayor peso lo tienen los trabajadores por cuenta propia (63,3%) y luego los empleados y obreros en empresas de menos de 5 personas (20,4%). La participación de esta última categoría registra una tendencia decreciente. Los ayudantes no remunerados, quienes tienen el peso mas bajo del sector, presentan una tendencia creciente hasta el segundo semestre de 1999, para luego mostrar una baja sostenida. En el primer semestre de 2001, los patrones y empleadores muestran su más alto nivel de participación en el sector informal.

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL POR CATEGORIA DE OCUPACION	1er Semestre 1998	2do Semestre 1998	1er Semestre 1999	2do Semestre 1999	1er Semestre 2000	2do Semestre 2000	1er Semestre 2001	Crecimiento Semestral Promedio
Trabajadores por cuenta propia	2.581.414 62,2%	2.805.271 64,2%	2.748.635 62,0%	2.820.022 61,6%	2.867.230 62,8%	3.054.206 64,3%	2.932.194 63,3%	2,2%
Empleados y Obreros trabajadores en empresas menores de 5 personas	1.032.289 24,9%	1.035.940 23,7%	1.025.789 23,1%	1.077.248 23,5%	1.031.763 22,6%	1.030.040 21,7%	945.899 20,4%	-1,4%
Patrones y Empleadores	315.452 7,6%	319.360 7,3%	318.724 7,2%	340.998 7,5%	337.337 7,4%	341.807 7,2%	444.578 9,6%	6,4%
Servicio domestico	147.806 3,6%	100.040 2,3%	189.170 4,3%	175.509 3,8%	193.654 4,2%	188.277 4,0%	188.179 4,1%	9,5%
Ayudantes no remunerados	70.440 1,7%	109.762 2,5%	152.658 3,4%	164.330 3,6%	135.754 3,0%	133.470 2,8%	119.244 2,6%	12,1%

En Venezuela, más de la mitad de la población informal esta compuesta por vendedores y personas en ocupaciones afines (31,7%) y artesanos (24,3%). El aumento de la informalidad esta ligado al crecimiento de los trabajadores de los servicios, deportes y diversión, así como los conductores de medios de transportes y en menor grado los vendedores y personas en ocupaciones afines.

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL POR GRUPOS DE OCUPACION	1er Semestre 1998	2do Semestre 1998	1er Semestre 1999	2do Semestre 1999	1er Semestre 2000	2do Semestre 2000	1er Semestre 2001	Crecimiento Semestral Promedio
---	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	--------------------------------

Vendedores y personas en ocupaciones afines	1.277.974 30,8%	1.355.200 31,0%	1.401.384 31,6%	1.410.227 30,8%	1.387.092 30,4%	1.411.866 29,7%	1.407.931 31,7%	1,7%
Artesanos y trabajadores afines	1.029.190 24,8%	1.065.127 24,4%	1.030.790 23,2%	1.109.955 24,2%	1.065.025 23,3%	1.142.543 24,1%	1.123.106 24,3%	1,6%
Trabajadores de los servicios deportes y diversión	653.460 15,8%	687.857 15,7%	740.025 16,7%	758.495 16,6%	784.464 17,2%	820.488 17,3%	850.067 18,4%	4,5%
Agricultores, ganaderos, pescadores y afines	621.305 15,0%	672.878 15,4%	638.462 14,4%	665.967 14,6%	639.314 14,0%	735.179 15,5%	605.425 13,1%	0,1%
Conductores de medios de transporte, comunicaciones y afines	299.940 7,2%	327.526 7,5%	363.854 8,7%	366.715 8,0%	373.170 8,2%	363.034 7,6%	361.074 7,8%	3,3%
Otras ocupaciones	265.532 6,4%	261.785 6,0%	260.461 5,4%	266.748 5,8%	316.673 6,9%	274.690 5,8%	222.491 4,8%	-2,2%

Los resultados anteriores relacionan la distribución de la informalidad según la rama de actividad económica. Las principales actividades generadoras de informalidad son: comercio, restaurantes y hoteles (35,5%) y los servicios sociales, comunales y personales (21,9%). De acuerdo a esto, el crecimiento de la informalidad se refleja en las actividades de "transporte, almacenamiento y comunicaciones"; "comercio"; "servicios sociales, comunales y personales" y de "manufactura".

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	1er Semestre 1998	2do Semestre 1998	1er Semestre 1999	2do Semestre 1999	1er Semestre 2000	2do Semestre 2000	1er Semestre 2001	Crecimiento Semestral Promedio
Comercio, restaurantes y hoteles	1.454.992 35,1%	1.568.486 35,9%	1.629.284 36,7%	1.623.661 35,5%	1.640.220 35,9%	1.658.318 34,9%	1.641.557 35,5%	2,1%
Servicios comunales, sociales y personales	830.436 20,0%	838.308 19,2%	877.115 19,8%	924.498 20,2%	932.387 20,4%	966.323 20,4%	1.013.391 21,9%	3,4%
Actividades Agrícolas	613.754 14,8%	659.450 15,1%	627.745 14,2%	643.222 14,1%	624.902 13,7%	707.468 14,9%	583.213 12,6%	-0,3%
Manufactura	440.900 10,6%	445.781 10,2%	462.253 10,4%	502.086 11,0%	462.289 10,1%	527.252 11,1%	490.032 9,9%	2,1%
Construcción	434.426 10,5%	458.574 10,5%	394.569 8,9%	423.277 9,3%	426.467 9,3%	444.143 9,4%	435.547 9,4%	0,3%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	253.989 6,1%	279.734 6,4%	319.661 7,2%	326.234 7,1%	338.488 7,4%	317.530 6,7%	317.778 6,9%	4,0%
Otras actividades económicas	118.904 2,9%	120.040 2,7%	124.349 2,8%	135.129 2,8%	140.985 3,1%	126.766 2,7%	148.576 3,2%	4,1%