



**Women in Informal Employment
Globalizing and Organizing**



*Рекомендация МКТ (№ 204) о
переходе от неформальной к
формальной экономике*

*Резюме для организаций,
построенных на принципах членства*

Июнь 2015г.

Переход от неформальной к формальной экономике Резюме Рекомендации 2015г. (№ 204) для организаций, построенных на принципах членства: WIEGO, июнь 2015г.

Введение

Рекомендация № 204: Принята

12 июня 2015 года, Международная конференция труда приняла *Рекомендацию о переходе от неформальной к формальной экономике* (№ 204). Это первая в мире международная правовая норма, специально направленная на решение вопросов неформальной экономики.

Рекомендация: Статус и использование

Рекомендация не является инструментом, имеющим юридическую силу, но она содержит практические рекомендации для государств-членов МОТ. Для работников это инструмент, который можно использовать для повышения осведомленности, для отстаивания интересов и проведения переговоров с национальными и местными органами власти и работодателями.

Действия, которые необходимо предпринять

На Международной Конференции Труда (МКТ), в 2015 г., группа организаций, являющихся членами сети WIEGO (WIEGO Network group) и ее союзники договорились активно работать над реализацией Рекомендации в наших странах и продолжать совместную работу.

Реализация Рекомендации в наших странах:

- Предоставление нашим организациям отчетов о реализации Рекомендации
- Подготовка плана, относительно того, как ее продвигать в наших странах / секторах
- Последующая работа с нашими правительствами для того, чтобы отследить, что они предпринимают для реализации Рекомендации?
- Поддержание контактов с национальными центрами профсоюзных организаций и работа с ними
- Обращение в страновые / региональные бюро МОТ за поддержкой
- Использование страновых программ МОТ по достойному труду.
- Учет полученного опыта и результатов

Совместная работа:

- Регулярный обмен планами, информацией и передовым опытом через WIEGO
- Подготовка и обмен информацией с использованием **групп в Whats App** и других социальных сетей (WIEGO)

Вебсайт: www.wiego.org

Контакты WIEGO: Chris.bonner@wiego.org; Karin.pape@wiego.org Sofia.trevino@wiego.org; Kendra.hughes@wiego.org; Vanessa.pillay@wiego.org Federico.parra@wiego.org; Coordinator@streetnet.org.za

Обзор: хорошее и не совсем хорошее!

ХОРОШЕЕ!

Рекомендация содержит многие из требований нашей «Сетевой платформы WIEGO» (WIEGO Network Platform). Рекомендация:

- обеспечивает права, защиту и стимулы для неформальных работников и признает важность благоприятных правовых и политических условий
- способствует сохранению и расширению формальных видов занятости с предотвращением информализации формальных видов деятельности.
- применяется ко всем работникам и экономическим субъектам в неформальной экономике: включая лиц, работающих за свой счет, наемных работников, надомных работников, работников, занятых в субподрядных организациях и производственно-сбытовой цепочке, а также членов кооперативов и общественных организаций и организаций солидарности
- признает места общего пользования в качестве рабочих мест и предусматривает, что неформальные работники должны иметь регламентированный доступ к использованию мест общего пользования и к национальным природным ресурсам
- обеспечивает свободу объединений и коллективных переговоров для неформальных работников
- обеспечивает социальную защиту, включая расширение охвата социальным страхованием, а также гигиену труда и безопасность неформальных работников
- обеспечивает гендерное равенство и ликвидацию всех форм дискриминации и насилия, включая гендерное насилие
- признает, что основанные на членстве организации неформальных работников должны быть представлены в трехсторонних переговорах / консультациях по касающимся их вопросам
- указывает на то, что проверка условий труда должна быть расширена с целью защиты неформальных работников
- признает, что в течение переходного периода существующие средства к существованию должны быть сохранены и улучшены
- предусматривает сбор статистических данных по неформально занятым

НЕ СОВСЕМ ХОРОШЕЕ

- Не прописана решающая роль, которую играют органы местного самоуправления в реализации политики и законов в отношении многих неформальных работников. Упоминается только о «всех уровнях органов власти»
- Прямое представительство неформальных работников организаций, построенных на членстве, при проведении трехсторонних форумов ограничивается тем, чтобы быть «в рядах» традиционных профсоюзных делегаций. Это также касается выражения «в соответствии с национальной практикой». Ввиду того, что большинство «национальных практик» исключают представительство неформальных работников, это может стать помехой на пути к изменениям.
- Существуют положения об обеспечении соблюдения законов и правил, предусматривающих наказание за несоблюдение. Их можно использовать в качестве предлога для преследований и того, чтобы неформальные работники считались противозаконными.

Резюме Рекомендации

В резюме представлены позитивные моменты, которые могут помочь нам в наших переговорах с органами власти и работодателями, и даже с профсоюзами. Те пункты, на которых мы настаивали (или по которым мы поддерживали МКП), отмечены (**)

Некоторые моменты, которые могут быть использованы против нас, помечены (✖)

Преамбула:

Является вступлением к Рекомендации и определяет сферу ее применения. В частности, в ней признается, что:

- Большинство людей оказываются в неформальной экономике по причине отсутствия иных средств существования
- Дефицит достойного труда – отказ в правах в сфере труда и неадекватная социальная защита – наиболее остро проявляются в неформальной экономике
- Необходимы срочные меры для обеспечения возможности перехода, но существующие средства к существованию должны быть сохранены и улучшены в течение переходного периода (*это означает, что они не должны быть уничтожены в процессе*) (**)

1. Цели и сфера охвата

Цели

Пункт 1: 3 цели определяют ориентиры для членов:

- а) Содействовать переходу от неформальной к формальной экономике, соблюдая при этом основополагающие права работников
- б) Содействовать созданию достойных рабочих мест
- в) Предотвращать информализацию рабочих мест в формальной экономике

Сфера охвата

Пункт 2: «Термин неформальная экономика относится ко всей экономической деятельности работников и экономических субъектов, которые в силу закона или на практике вовсе не охватываются или не в полной мере охватываются формальными отношениями».

Пункт 4. Рекомендация применяется ко всем работникам и экономическим субъектам / единицам (***) в неформальной экономике, в частности:

- Лицам, работающим за свой собственный счет (**)
- Работодателям
- Членам кооперативов, а также социальным и экономическим единицам и товариществам (**)
- Работающим членам семьи
- Работникам, занимающимся неформальной деятельности на предприятиях формального или неформального сектора, включая поддерживающих субподрядные отношения и занятых в производственно-сбытовых цепочках (**), и надомным работникам
- Работникам, поддерживающим непризнанные или нерегламентированные трудовые отношения

Пункт 5: Неформальная трудовая деятельность может выполняться во всех секторах экономики, как в государственном (***) так и в частном

Представительство

Пункт 6: Трехсторонние механизмы должны использоваться «при полном участии наиболее представительных организаций работодателей и работников, которые должны насчитывать в своих рядах, в соответствии со

своей национальной практикой, представителей основанных на членстве представительных организаций работников и экономических субъектов в неформальной экономике» (** и ✘)

(Этот пункт появляется всякий раз, когда в Рекомендации говорится о трехстороннем представительстве на национальном уровне (пункты 6, 34, 38, 39). Смотрите примечание выше, озаглавленное «Не совсем хорошо»)

II. Руководящие принципы

Пункт 7: Они полезны потому, что в них говорится о том, что необходимо учитывать при разработке правительствами своих стратегий и политики:

- a) Различные особенности, обстоятельства и потребности неформальных работников и экономических субъектов
- b) Национальные условия и приоритеты
- c) Могут использоваться различные стратегии
- d) Необходимость координации в рамках широкого спектра политических направлений
- e) Продвижение и защита прав человека
- f) Достойный труд путем соблюдения всех прав в сфере труда
- g) Гендерное равенство и недопущение дискриминации
- h) Необходимость уделения особого внимания тем, кто является особенно уязвимым (включая фермеров и домашних работников (**))
- i) Комбинирование стимулирующих мер и мер, направленных на соблюдение правил и норм
- j) Предотвращение уклонения от формальной экономики с целью избегания от уплаты налогов, несоблюдения социального и трудового законодательства, и наказание за них (✘)

III. Правовые и политические основы

Пункты 8-9: Законы и нормативные акты, равно как и другие меры, должны быть приняты, рассмотрены и применены для обеспечения охвата и защиты всех неформальных работников и экономических субъектов.

Пункты 10-11:

Должна быть комплексная политическая основа, которая, кроме всего прочего, включает:

- Стратегии, направленные на искоренение бедности и на создание формальных рабочих мест
- Соответствующую нормативно-правовую базу
- Соблюдение фундаментальных прав в сфере труда
- Организацию работников и работодателей с целью продвижения социального диалога
- Равенство и ликвидацию дискриминации и гендерного насилия (**)
- Доступность образования и возможность развития навыков, финансовых услуг, рынков, социальной защиты, правосудия
- Регламентированный доступ к использованию мест общего пользования и регламентированный доступ к национальным природным ресурсам в целях обеспечения средств к существованию. (**)

Следует учитывать (где это уместно) различные уровни государственной власти (***) *(мы хотели, чтобы были названы местные органы самоуправления, но можем использовать это высказывание для того, чтобы утверждать, что они включены)*

Пункт 13: возможности получения дохода для неформальных работников и экономических субъектов должны гарантироваться за счет соблюдения права собственности и обеспечения доступа к земле.

IV. Политика в сфере занятости

Пункты 14-15:

Меры, представленные в этом разделе, имеют целью создание качественных рабочих мест. Этот раздел направляет членов на содействие в реализации всеобъемлющей политики в сфере занятости, которая, кроме всего прочего, включает:

- Макроэкономическую политику с ориентиром на занятость
- Политику рынка труда, заключающуюся в том, чтобы помочь домохозяйствам с низким доходом, безработным и другим обездоленным людям избежать бедности и получить работу
- Политику в области трудовой миграции, которая поощряет достойный труд и права трудящихся-мигрантов. (**)

V. Права и социальная защита

Права в сфере труда

Пункт 16: «Члены Организации должны принимать меры по обеспечению достойного труда, а также соблюдению и содействию реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда в отношении лиц, занятых в неформальной экономике», включая:

(а) Свободу объединения и эффективного признания права на ведение коллективных переговоров (**)

Гигиена труда и безопасность

Пункт 17: предпринять незамедлительные меры в целях рассмотрения небезопасных и нездоровых условий труда (**)(✖) *(нужно позаботиться о том, чтобы это не использовалось против неформальных работников)*, и содействовать расширению защиты в области безопасности и гигиены труда на работников неформальной экономики.

Социальное обеспечение

Пункты 18-21:

- Постепенно расширять систему социального обеспечения, охраны материнства, достойных условий труда и минимальной заработной платы, которая учитывает потребности работников (прожиточный минимум, уровень заработной платы) (**) *(минимальный размер оплаты труда принят не был)*
- При создании минимального уровня социального обеспечения особое внимание следует уделять тем, кто занят в неформальной экономике.
- Постепенно расширять охват социальным страхованием с учетом возможностей неформальных работников делать социальные отчисления
- Поощрять предоставление и доступность приемлемого и качественного ухода за детьми.

VI. Меры стимулирования, соблюдения и обеспечения соблюдения

В этом разделе содержатся некоторые полезные практические меры (стимулирования), а также предусмотрены меры наказания и обеспечения соблюдения. Они могут быть использованы против неформальных работников (✖). Однако, в пункте о распространении инспекции труда на все рабочие места (**пункт 27**) отмечается, что инспекция проводится «в целях защиты работников». Это особенно важно для тех работников, который работает на себя и у которых нет работодателя.

Пункт 25. Для экономических субъектов (которые включают в себя кооперативы (**)), предусмотрены определенные положительные меры:

- Сокращение расходов на регистрацию и длительности процедуры
- Введение упрощенной системы налогообложения

- Содействие в доступе к государственным закупкам, включая консультации и резервирование квот для экономических субъектов (**)
- Улучшение доступа к финансовым услугам, обучению и развитию навыков, бизнес-услугам и социальному обеспечению.

VII. Свобода объединения, социальный диалог и роль организаций работодателей и работников

Пункты 31-32: Право на свободу объединения и ведение коллективных переговоров здесь повторяется. Далее говорится, что члены должны создавать благоприятные условия, чтобы работники (и работодатели) могли реализовывать свое право на организацию и ведение коллективных переговоров (**).

Пункты 33-34: Организация работодателей и работников должна рассматривать расширение своего членского состава и и круга услуг, оказываемых работникам и экономическим субъектам в неформальной экономике. Им следует проводить консультации и поощрять участие организаций, основанных на членстве (в рядах официальных профсоюзов и в соответствии с национальной практикой), при разработке, оценке и реализации политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике. (**) (✖) *(См. Примечание под заголовком «Не совсем хорошее» и пункт 6 выше.)*

VIII. Сбор данных и мониторинг

Пункт 36: Обеспечивает сбор, анализ и распространение статистических данных о размерах и составе неформальной экономики в каждой стране, в том числе, в разрезе по полу, возрасту, месту работы, количеству экономических единиц / субъектов, занятым работникам и их секторам.

Пункт 37: Обеспечивает проведение мониторинга и оценки результатов на пути к формализации.

IX. Выполнение

Члены должны выполнять положения Рекомендации в консультации с работниками, работодателями и основанными на членстве организациями неформальных работников. *(См. пункт 6 по ограничениям, связанным с представительством).* Они должны регулярно проверять эффективность политики и мер.